

Председателю Правительства
Российской Федерации
М. В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

На протяжении уже нескольких десятилетий органам управления лесами и правоохранительным органам Российской Федерации приходится тратить значительные силы и средства на охрану лесов и зеленых насаждений от самовольных рубок хвойных деревьев для новогодних праздников. Так, по данным Рослесхоза, одними только лесными инспекторами в предновогодний период 2022 года в Российской Федерации было проведено около 48 тысяч рейдов (что превышает годовой объем работы по патрулированию лесов в таком сложном и многолюдном регионе, как Московская область). Тем не менее, проблему до сих пор не получается полностью решить: в том же 2022 году, по данным Рослесхоза, было выявлено более 2,5 тысяч незаконно срубленных новогодних деревьев.

Главным источником этой проблемы является дефицит качественных хвойных деревьев, специально выращенных для новогодних праздников. Новогодние ели обычного качества ("какие сами выросли") в России есть, и стоят они очень дешево, например, таксовая стоимость ели полтораметровой высоты (минимальная ставка платы за заготовку) составляет в Московской области в 2023 году 37 рублей 45 копеек. Однако, значительная доля граждан предпочитает приобретать хвойные деревья, выращенные в специальных питомниках, в том числе зарубежных, несмотря на то, что стоимость этих деревьев на несколько порядков превышает стоимость елей местного лесного происхождения. Например, по состоянию на начало ноября 2023 года цена полтораметровой "датской ёлки" (обычно — пихты Нордмана, выращенной в специальном питомнике, чаще всего в Дании или Германии) при предварительном заказе на декабрь 2023 года составляет от 7,5 до 9 тысяч рублей. Далеко не все граждане, желающие отметить новогодние праздники с красивым хвойным деревом, могут позволить себе дорогую импортную пихту — и иногда решают эту проблему за счет рубки самых красивых и здоровых деревьев в ближайшем доступном лесу.

Между тем, проблема эта имеет очень простое решение. По всему миру самые качественные и красивые деревья для новогодних праздников не заготавливаются в лесах, а выращиваются на специализированных плантациях. В подавляющем большинстве случаев эти плантации располагаются на сельскохозяйственных землях, а сама деятельность по выращиванию новогодних деревьев осуществляется фермерскими хозяйствами, и служит им важным источником средств к существованию.

Выращивание новогодних деревьев фермерами на сельхозземлях (как правило, наименее продуктивных) решает сразу несколько важных задач: поддерживает благосостояние сельского населения, радикально сокращает мотивы к самовольным рубкам хвойных деревьев в лесах, украшает людям праздники без ущерба окружающей среде.

В России также есть все условия для массового выращивания новогодних деревьев на специализированных плантациях, тем более, что даже по официальным данным (согласно Докладу о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2021 году) площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения составляет около 45 млн га. Тем не менее, фактически эта деятельность в нашей стране запрещена. Согласно Положению об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения в редакции постановления Правительства РФ от 8 июня 2022 года № 1043:

- использование земель сельхозназначения для лесоводства связано со сложными разрешительными процедурами, практически непреодолимыми для большинства крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных предприятий;
- срок подачи заявлений на такое использование для большинства правообладателей истек 1 октября 2023 года, и теперь подать заявление могут только новые правообладатели в течение двух лет;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация (то есть как раз деятельность, связанная с выращиванием новогодних деревьев) не входит в перечень разрешенных видов использования сельхозземель.

Кроме того, сохраняется противоречие между Лесным и Земельным кодексами: статья 123 Лесного кодекса РФ допускает существование лесов на землях сельхозназначения и использование этих земель для лесоводства, а статьи 77 и 78 Земельного кодекса РФ — не допускают.

За самовольное выращивание леса или лесных деревьев на землях сельскохозяйственного назначения на правообладателя земельного участка может быть наложен крупный штраф (до 50 тыс. руб. для физических и до 700 тыс. руб. для юридических лиц), а сам земельный участок может быть принудительно изъят.

Таким образом, несмотря на колоссальные площади неиспользуемых сельхозземель, которые в основном не подходят для современного эффективного сельского хозяйства (из-за низкой продуктивности, неблагоприятного климата, мелкоконтурности, эродированности и по иным причинам), но подходят для лесоводства и плантационного выращивания лесных деревьев — эта деятельность в России запрещена и наказуема. В

результате теряется важнейший ресурс для развития сельских территорий (лесоводство всегда было вторым по значимости, после сельского хозяйства, видом экономической деятельности для сельских поселений), а также, в числе прочего, возможность решения проблемы дефицита деревьев для новогодних праздников.

В связи с этим просим вас принять незамедлительные меры по созданию правовых условий для развития лесоводства на неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения, в том числе:

- инициировать внесение в статьи 77 и 78 Земельного кодекса РФ изменений, предусматривающих возможность использования сельхозземель для лесоводства;
- принять новую редакцию постановления «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» с минимальным уровнем административных и регуляторных барьеров, уведомительным порядком начала этой деятельности, и без ограничения на использования этих земель для создания и эксплуатации лесных плантаций.

О вашем решении просим нас проинформировать.