**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду и иным опубликованным материалам по объекту: ««Строительство Природно-оздоровительного комплекса категории 5\* на участке «Бухта Безымянная» ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» 1 Этап строительства** (далее – Материалы ОВОС)**, разработанным ООО ПИК «МОСТОВИК» (**<http://pribajkal.ru/documents/969/> **)**

1. **Намечаемая хозяйственная деятельность противоречит законодательству Российской Федерации и может причинить значительный вред природным комплексам Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.**

Согласно Материалам ОВОС (лист 5, 6) *«Согласно заданию на проектирование, проектная документация разделена на четыре этапа строительства:*

*- 1 Этап строительства включает в себя: автомобильные дороги; мост на автомобильной дороге; инженерные коммуникации для 1 этапа строительства (и сооружения на них), в т.ч.: водопропускные трубы, ливневая канализация и сооружения на ней, локальные очистные сооружения (ЛОС), трансформаторные подстанции (ТП);*

*- 2 Этап строительства включает в себя: коттеджи типовые; дуплексы на 2 номера; центр активности и отдыха; ресторан A La Carte «Хадак»;* ***семейный коттедж генерального директора;*** *банные комплексы, комплекс для проживания персонала: общежития для персонала; административно-технический комплекс: административный офис, столовая; хозяйственно-технический комплекс: складской комплекс и заготовочное производство, прачечный комплекс, гараж, мастерские; хранение мусора (вспомогательное сооружение), уличное хранение автотранспорта под навесом; инженерные коммуникации для 2 этапа строительства (и сооружения на них), в т.ч.: трансформаторные подстанции, водозаборные узлы №1-№3, станции водоподготовки, резервуары чистой воды и противопожарного запаса, насосные станции II подъема, канализационные очистные сооружения (КОС), вышка связи с коммуникационным блок-контейнером, структурированная кабельная система (СКС) канализации;*

*- 3 Этап строительства включает в себя: коттеджи гостевые (по типу дуплексов); ресторан A La Carte; банный комплекс; вилла с банным комплексом; главная въездная группа; контрольно-пропускной пункт; инженерные коммуникации для 3 этапа строительства (и сооружения на них), в т.ч.: трансформаторные подстанции, наружное освещение дорог, СКС канализация, котельная, газгольдер;*

*- 4 Этап строительства включает в себя: гостиница на 158 номеров; СПА-центр; центр восточной медицины; конференц-холл «Панорама»; ограждение территории; инженерные коммуникации для 4 этапа строительства (и сооружения на них), в т.ч.: наружное освещение дорог, СКС канализация.»*

Общая площадь проектирования составляет 381,9 га и включает земельные участки с кадастровыми номерами 03:16:480103:30, 03:16:480103:46, 03:16:480103:47. Первая очередь строительства (1-4 этапы) планируется разместить на участках 03:16:480103:30, 03:16:480103:46 ((ПЗУ, лист 22) площадью 301,9 га.

Однако в перспективе (2 и 3 очереди строительства) объекты, включая еще 1 гостиницу, коттеджи, дуплексы, ресторан, банный комплекс, дороги ко всем эти объектам будут расположены на всех участках (ситуационный план участка работ, файл 14-2023-1-СМР-Т, лист 64).

Согласно тому ИГМИ-Т, лист 3 -5**,***Состав проектируемых сооружений:*

*− Коттеджи гостевые, размерами 19,0×15,1 м, 10 шт.;*

*− Дуплексы на 2 номера, размерами 25,7х13,05 м, 10 шт.;*

*− Центр активности и отдыха, размерами 34,0×21,1 м, 1 шт.;*

*− Ресторан A La Carte "Хадак", размерами 44,42×37,06 м, 1 шт.;*

*− Семейный коттедж Генерального директора, размерами 19,0×15,1 м, 1 шт.;*

*−Банный комплекс («Сарма», «Ангара»), размерами 18,9×16,45 м, 2 шт.;*

*− Административно-технический комплекс в составе: складской комплекс и заготовка, прачечный комплекс, гараж, мастерские, размерами 105,0×43,2 м; аадминистративный офис, размерами 36,6\*11,2 м; общежитие для персонала, размерами 70,0×14,4 м, 3 шт., столовая, размерами 33,6\*15,5 м; хранение мусора, уличное хранение транспорта под навесом;*

*− Дуплексы на 2 номера (типовая планировка), размерами 19,0×15,1 м; 16 шт.;*

*− Ресторан A la Carte, размерами 44,42×37,06 м;*

*− Банный комплекс (типа «Сарма»)», размерами 18,9×16,45 м; 1 шт.*

*− Вилла (индивидуальная планировка), размерами 18,0×16,0 м.;*

*− Главная въездная группа курорта, размерами 48,18×15,50 м;*

*− КПП, размерами 5,0×5,30 м, 1 шт.;*

*− Гостиница категории 5\* на 158 номеров, СПА-центр, центр восточной медицины, размерами 205,94×60,8 м;*

*− Конференц-холл «Панорама», размерами 28,0×25,2 м;*

*− Вертолетная площадка;*

*− Детская игровая площадка – 2 шт.;*

*− Дуган, размерами 15×15 м;*

*− Котельная – 1шт.;*

*− Газгольдер – 1 шт.;*

*− Трансформаторные подстанции – 10шт.;*

*− ВЗУ№1, станция водоподготовки, резервуар чистой воды и противопожарного запаса, насосная станция II подъема, насосная пожаротушения;*

*− ВЗУ№2, резервуары противопожарного запаса воды, насосная станция пожаротушения;*

*− ВЗУ№3, резервуар чистой воды, насосная станция II подъема;*

*− Распределительный пункт (РП);*

*− Канализационные очистные сооружения хозяйственно-бытового стока закрытого типа (КОС) – 1 шт.;*

*− Локальные очистные сооружения поверхностного стока закрытого типа (ЛОС) – 3 шт.;*

*− Мост на автомобильной дороге;*

*− Вышка сотовой связи;*

*− Сети электроснабжения;*

*− Сети газоснабжения;*

*− Сети водоснабжения;*

*− Канализация хоз-бытовая;*

*− Дождевая канализация;*

*− Тепловая сеть;*

*− Сети связи;*

*− Гостиница категории 5\*, размерами 205,94×60,8 м (перспектива);*

*− Дуплексы на 2 номера (типовая планировка), размерами 19,0×15,1 м; 13 шт. (перспектива);*

*− Коттеджи гостевые, размерами 19,0×15,1 м, 4 шт. (перспектива);*

*− Банный комплекс (перспектива), размерами 18,9×16,45 м; 1 шт.;*

*− Ресторан A la Carte, размерами 44,42×37,06 м (перспектива);*

*− Трансформаторная подстанция;*

*− Канализационные очистные сооружения хозяйственно-бытового стока закрытого типа (КОС) – 1 шт. (перспектива);*

*− Котельная – 1шт. (перспектива);*

*− Газгольдер – 1 шт. (перспектива).*

Согласно инженерно-геологическим изысканиям (3-ИГИ-Т.1, лист 3-4), *площадные объекты изысканий:*

*- Коттеджи гостевые (по типу дуплексов), размерами 15,2\*19 м, (позиция по ГП 3.1-3.16), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7м, либо свайный L – 10 м, 16 шт.;*

*- Ресторан A la Carte, размерами 44,42\*37,05 м, (позиция по ГП 7.1), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L – 10 м;*

*- Банный комплекс, размерами 18,9\*16,45 м, (позиция по ГП 6.1), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L – 10 м;*

*- Вилла индивидуальная планировка, размерами 18,0\*16,0 м, (позиция по ГП 4), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L – 10 м;*

*- Главная въездная группа, размерами 48,18\*15,5 м, (позиция по ГП 5), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L – 10 м;*

*- КПП, размерами 5,0\*5,30 м, (позиция по ГП 18.1), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L – 10 м, 1 шт.;*

*- Административно хозяйственный комплекс в составе: складской комплекс, прачечный комплекс, гараж, мастерские, размерами 105,0\*43,2 м, (позиция по ГП 12.1, 12.2, 12.5, 12.6), фундамент монолитная плита на естественном основании глубиной заложения – 1,0 м с предполагаемой глубиной сжимаемой толщи 7 м, либо свайный L –10 м;*

*- Трансформаторные подстанции (позиция по ГП 17.2, 17.3), фундамент свайный L – 10 м;*

*- Котельная №1 (позиция по ГП 22.1), фундамент свайный L – 10 м;*

*- Газгольдер, (позиция по ГП 22.1, 23.1), фундамент свайный L – 10 м;*

*Линейные сооружения:*

*Внутриплощадочные сети, прокладка подземная:*

*- Сети электроснабжения, L – 10810 м, глубина заложения – 0,7 м;*

*- Сети хозяйственно-питьевого водопровода, L – 5700 м, глубина заложения – 3,0 м;*

*- Сети противопожарного водопровода, L – 5700 м, глубина заложения – 3,0 м;*

*- Сети хозяйственно-бытового водоотведения, L – 5200 м, глубина заложения – 3,0 м;*

*- Сети теплоснабжения, L – 200 м, глубина заложения – до 3 м;*

*- Сети связи, L - 4200 м, глубина заложения – 0,7 м.*

В то же время, согласно материалам Инженерно-геологических изысканий (14/2023/1-ИГИ-Т.1, лист 11), *участок изысканий представляет собой незастроенную и условно не обжитую территорию. Рельеф исследуемого участка* ***на 95% не нарушен****, местами проложены туристические маршруты и временные проезды от Баргузинксого тракта к озеру Байкал.*

Согласно файлу 6324-ИЭИ-Т.1, лист 146 (также повторяется в томе ОВОС, лист 55), *на территории изысканий* ***крайне малую площадь имеют антропогенно-преобразованные сообщества.*** *Это несколько небольших вырубок, зарастающие вырубки и разнотравно-рудеральные луговые ассоциации вдоль обочин шоссе.*

Согласно материалам ОВОС, п.3.6.2, лист 133, *основное воздействие на растительный покров территории в процессе строительства и эксплуатации проектируемого объекта связано с механическим нарушением растительного покрова.*

*При строительстве площадных и линейных объектов и их эксплуатации* ***уничтожается или погребается почвенно-растительный покров, что приводит к кардинальному изменению участков природной среды.***

Согласно инженерно-экологическим изысканиям (6324-ИЭИ-Т.1, лист 211), *воздействие объекта на геологическую среду, почвенный и растительный покров* ***выражается в отчуждении земель для размещения проектируемого объекта, при планировании территории, нагрузке на подстилающую поверхность, при выполнении строительных и планировочных работ, вырубке древесно-кустарниковой растительности****, нарушении почвенно-растительного слоя в пределах отведенной территории, нарушении поверхностного стока, а также размещении отходов.*

Помимо этого, сеть дорог с твердым покрытием приведет к фрагментации природных ландшафтов и естественных экологических систем.

1.1. В то же время, в соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (статья 1):

природный ландшафт - территория, **которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях;**

естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее **элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;**

природный объект - **естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства**;

объекты природного наследия - природные объекты, природные памятники, геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, природные достопримечательные места, **подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности и определенные Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия;**

объекты всемирного природного наследия - объекты природного наследия, включенные в Список всемирного наследия;

**Таким образом, большая часть участков, планируемых к освоению, представляет собой природные объекты, природные ландшафты, естественные экологические системы.**

Большая часть объектов предполагается расположить в водоохранной зоне озера Байкал, вся территория участка входит в границы объекта всемирного природного наследия "Озеро Байкал".

Согласно Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия (статья 2), в настоящей Конвенции под «природным наследием» понимаются:

*природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики или науки;*

*геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения;*

*природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты.*

Озеро Байкал включено в список всемирного наследия по всем 4 критериям природной ценности.

В соответствии со статьей 58 указанного Федерального закона **природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной.**

**Таким образом, территория объекта всемирного наследия "Озеро Байкал" находится под особой охраной.**

В соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды" (статья 3) хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

**приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;**

В соответствии со статьей 59, (п.2) запрещается хозяйственная и иная деятельность**, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.**

Исходя из изложенного, на всей территории планируемого освоения (381,9 га, включая объекты 1 этапа) будут уничтожены или деградируют природные ландшафты, природные объекты, естественные экологические системы.

**Таким образом, планируемая деятельность противоречит Федеральному закону "Об охране окружающей среды".**

В соответствии с Федеральным законом "Об охране озера Байкал" (статья 5) в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами:

**приоритета видов деятельности, не приводящих к нарушению уникальной экологической системы озера Байкал и природных ландшафтов его водоохранной зоны**;

Как указано выше, планируемая деятельность приведет к нарушению природных ландшафтов водоохранной зоны озера Байкал.

**Таким образом, планируемая деятельность противоречит статье 5 Федерального закона "Об охране озера Байкал".**

1.2. В соответствии с Федеральным законом "Об охране озера Байкал" (подпункт 1 пункта 1) в центральной экологической зоне **запрещаются сплошные рубки.**

В то же время:

согласно Плану земельного участка (4-38-032023-01-ПЗУ, лист 31) ***проектной документацией учтено, что дороги в большей части проходят по залесенной местности***.

согласно Пояснительной записке (4-38-032023-01-ПЗ.1, лист 6) *в данном томе рассматривается проектирование 1 этапа, включающего: проезды основные и второстепенные на территории природно-оздоровительного комплекса, автомобильный мост, ливневая канализация, локальные очистные сооружения, комплектные трансформаторные подстанции.*

*Предусмотрено строительство основных и второстепенных проездов на территории природно-оздоровительного комплекса, общей протяженностью 10,8 км, с четырьмя выездами на автомобильную дорогу общего пользования регионального значения Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян. Категория проектируемых дорог – проезды основные и второстепенные по СП 42.13330.2016 и СП 396.1325800.2018, с учетом норм СП 4.13130.2013.* ***Предельная ширина проезжей части – 6,0 Перспективная интенсивность движения – менее 200 авт./сут.***

Согласно ПЗУ, лист 29, *в границах 1 этапа строительства предусмотрено строительство 23 участков автомобильных дорог, общей протяженностью 10.80158 км, с четырьмя выездами на автомобильную дорогу общего пользования регионального значения Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан – Новый Уоян.*

Согласно тому ОВОС, лист 12*, в границах 1 этапа строительства предусмотрено строительство дорожной сети: длиной 10,80158 км, с четырьмя выездами на автомобильную дорогу общего пользования регионального значения Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян.*

*Ширина полос движения на участках с однополосным движением принята равной 3,50 и 4,20 м в зависимости от высотности и класса пожарной опасности обслуживаемых капитальных сооружений, а также с учетом перспективного развития застройки в перспективной зоне освоения территории природно-оздоровительного комплекса.*

Согласно материалам Инженерно-экологических изысканий (файл 6324-ИЭИ-Т.1, Листы 109-110):

«*В целом, непосредственно территория изысканий представляет собой комплекс природных ландшафтов. Ландшафты территории, в целом можно подразделить на 4 вида:*

*Большую часть территории занимают:*

***1. Хорошо проходимые сухие (дренированные) и увлажненные леса, образованные главным образом сосной, с примесью кедра, лиственницы и березы (около 70% площади).***

*2. Открытые пески песчаных дюн и отдельные группировки кустарников, травяной растительности, отдельно стоящих деревьев на песке, включая пляжи (около 20% площади). Резкие перепады высот свойственны преимущественно дюнам. Часто образованные ветрами, дующими с Байкала, дюны имеют довольно большую высоту и резко обрываются, создавая большой перепад высот, где с подветренной стороны развиты полноценные растительные сообщества, преимущественно сухие леса, иногда сразу под дюной образуется заболоченность.*

***3. Заболоченные леса, криво- и редколесья, трудно проходимые, кочковатые, обводненные (около 12% площади),***

*4. Болота, верховые и переходные, с обилием мхов и кустарничков ((около 8% площади).*

Согласно дендроплану (приложения к Пояснительной записке) песчаные дюны также, в значительной степени покрыты лесом.

**Таким образом, больше 85 % площади планируемого освоения покрыта лесом, что означает, что для размещения указанных выше объектов потребуется проведение сплошных рубок**.

Это относится и к объектам 1 этапа (дороги, ЛОС, трансформаторные подстанции), которые также планируется разместить на участках, покрытых лесом.

Необходимость проведения рубок подтверждается в Проекте организации строительства (4-38-032023-01-ПОС, лист 37), согласно которому ***при необходимости вырубка лесных насаждений (деревьев и кустарников) производится специализированной организацией, при наличии оформленной в установленном порядке разрешительной документации.***

В то же время, в томе ОВОС, лист 133, указано, что *в рамках проектной документации вырубка древесной растительности не предусматривается.*

**Таким образом, материалы ОВОС содержат недостоверные сведения.**

Согласно, правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного суда за четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного суда Российской Федерации 14.03.2012 (определение 24-Г11-4), **строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.**

**Хотя, территория предполагаемого освоения не является особо охраняемой природной территорией, она, как указано выше, относится к природным объектам, находящимся под особой охраной, поэтому данные выводы Верховного суда полностью применимы к ней.**

**Таким образом, деятельность, предусмотренная Материалами ОВОС, будет являться нарушением Федерального закона "Об охране озера Байкал".**

Планируемая деятельность противоречит позиции Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, согласно которому до реализации проектов в особых экономических зонах, расположенных в границах объекта всемирного наследия «Озеро Байкал» необходимо проведение стратегической экологической оценки. Соответствующее решение подтверждено на последней 46 сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО.

Решение: 46 COM 7B.52, параграф 7:

*Также повторяет свою просьбу к государству-стороне предоставить подробную информацию обо всех крупных проектах (экономического) развития на территории объекта, обеспечить проведение оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС), разработанных в соответствии с «Руководством и методическим пособием по оценке воздействия в контексте всемирного наследия» и представленных в Центр всемирного наследия, и провести Стратегическую экологическую оценку (СЭО) в каждой Особой экономической зоне (ОЭЗ) для оценки и смягчения кумулятивного воздействия существующей и предлагаемой деятельности на выдающуюся универсальную ценность (ВУЦ) объекта до принятия любого решения, которое будет трудно отменить.*

Стратегическая экологическая оценка особой экономической зоны "Байкальская гавань" не проведена.

Материалы ОВОС не направлены в Центр всемирного наследия.

**Таким образом, строительство объекта, по которому разработаны материалы ОВОС, будет нарушением обязательств Российской стороны, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия.**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, (статья 15, п.4), **общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы.** Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

А согласно Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации» (статья 31, п.1), **международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению**.

**Таким образом, строительство природно-оздоровительного комплекса категории 5\* на участке «Бухта Безымянная» ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» до проведения указанной стратегической экологической оценки будет противоречить Конституции Российской Федерации и Федеральному закону «О международных договорах Российской Федерации**».

2. **Материалы ОВОС разработаны в нарушение Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду** (утверждены приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999, зарегистрированным в Минюсте России 20.04.2021, № 63186, далее - Требования к материалам ОВОС).

2.1. В Материалах ОВОС рассмотрен 1 вариант реализации намечаемой деятельности, а также вариант «Нулевой».

В Материалах ОВОС не приводится достаточного обоснования отказа от варианта «Нулевой», при этом однозначно сказано (лист 31), что при нем отсутствует негативное воздействие на окружающую среду: «*«Нулевой» вариант с отказом от строительства, позволит сохранить существующее состояние основных компонентов природной среды на территории Бухты Безымянная. При реализации данного сценария дополнительное воздействие на окружающую среду будет отсутствовать, но «вариант 0» оценивается негативно с точки зрения упущенных возможностей.».*

Необходимо отметить, что данный довод приведён без должного обоснования.

В Материалах ОВОС указано (листы 29-31):

*при принятии решения о строительстве объекта рассматривались следующие основные альтернативные решения в части:*

*- размещения проектируемого объекта;*

*- сроков строительства;*

*- технологии строительства;*

*- отказа от намечаемой хозяйственной деятельности.*

*Размещение проектируемого объекта. Проектируемый объект располагается в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. В данной зоне определен перечень запрещенных видов деятельности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2399 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории». Согласно пункту 13 данного постановления строительство объектов капитального строительства (или их частей), функционирование которых связано с созданием и развитием туристско-рекреационных особых экономических зон, не входит в запрещенные виды деятельности на территории ЦЭЗ.*

*Планируемое место размещения проектируемых объектов и сооружений (включая инфраструктуру), технические и технологические решения, комплекс природоохранных мероприятий обеспечивают приемлемую экологическую безопасность, минимизируют степень воздействия строительства и эксплуатации на окружающую среду при реализации намечаемой деятельности.*

***В связи с этим альтернативные варианты размещения проектируемого объекта не рассматривались.***

В то же время, в соответствии с п.7 Требований к материалам ОВОС, материалы ОВОС должны содержать:

*описание планируемой хозяйственной деятельности, включая альтернативные варианты достижения цели такой деятельности (технические и технологические решения,* ***возможные альтернативы мест ее реализации, иные варианты реализации планируемой деятельности*** *в пределах полномочий заказчика),* ***а также возможность отказа от деятельности*** *(п.7.1.4);*

*описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности* ***по альтернативным вариантам*** *(п.7.2);*

*оценку воздействия на окружающую среду (атмосферный воздух, поверхностные водные объекты, геологическую среду и подземные воды, почвы, растительный и животный мир, воздействие отходов производства и потребления на состояние окружающей среды, оценка физических факторов воздействия, описание возможных аварийных ситуаций и оценка воздействия на окружающую среду при аварийных ситуациях) планируемой деятельности* ***по рассмотренным альтернативным вариантам ее реализации****, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий планируемой деятельности (п.7.4).*

Как указано выше, реализация планируемой деятельности приведет к значительному воздействию на природные ландшафты, природные объекты, естественные экологические системы. Оценка воздействия планируемой деятельности по альтернативным вариантам не проведена, поскольку они не рассматривались.

При этом, довод о том, что планируемая деятельность не запрещена в границах земельных участков Особых экономических зон не может быть принят во внимание, поскольку площадь особой экономической зоны Байкальская гавань - 3500 га, то есть, в ней вполне можно найти альтернативные участки размещения объекта на уже антропогенно освоенных территориях.

**Таким образом, Материалы ОВОС разработаны в нарушение п.7 Требований к материалам ОВОС.**

2.2. **В** **Материалах ОВОС отсутствует необходимая и достоверная информация о воздействии на лесные экосистемы, а также на места обитания редких видов растений, животных и других организмов**, а именно:

2.2.1. В материалах ОВОС не приводится площадь и характеристика древесной растительности, подлежащей вырубке, в результате чего невозможно оценить воздействие намечаемой деятельности на растительные сообщества**.**

2.2.2. **При подготовке Материалов ОВОС не проводились исследования, предусмотренные действующим законодательством**.

Согласно Инженерно-экологическим изысканиям (файл 6324-ИЭИ-Т.1, лист 75), 4.12.1. Учеты птиц:

*Наблюдения пришлись на зимний период,* ***поэтому большинство птиц улетели с изучаемой территории к местам зимовок.***

При этом, в томе ОВОС (лист 75), указано, что *в соответствии с Геоинформационным порталом "Природа Бурятии" https://prirodarb.ru/resource/1/display?panel=layers на территории проектируемого объекта присутствуют места* ***обитания следующих видов птиц: воробьиные сычи и филины*.**

Филин включен в Красную книгу Российской Федерации согласно приказу Минприроды России от 24.03.2020 № 162 "Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.04.2020 № 57940).

Воробьиный сыч внесен в Красную книгу Республики Бурятия (издание 2023 года).

**Таким образом, на территории планируемого освоения могут обитать 2 вида птиц, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения.**

Для обоих видов в качестве лимитирующих факторов в красных книгах указано нарушение местообитаний в результате природопользования, для филина - массовые рубки.

**Таким образом, планируемая деятельность может привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания указанных видов.**

В соответствии с Федеральным законом "О животном мире" (статья 24), действия, **которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу субъекта Российской Федерации, не допускаются.** Юридические лица и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях (акваториях) обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Таким образом, Материалы ОВОС обосновывают деятельность, противоречащую Федеральному закону "О животном мире".**

В файле 6324-ИЭИ-Т.1 (лист 77) указано:

*4.12.3. Учеты земноводных и пресмыкающихся.*

*Вместе с этим,* ***в силу поздних сроков проведения обследований репрезентативность собранных материалов должна приниматься с учетом сезонного фактора.***

Есть основания полагать, что аналогичная ситуация имеет место и по другим группам живых организмов.

Данных по наземным беспозвоночным не приводится совсем. Есть основания полагать, что исследования по ним не проводились.

В то же время, в томе ОВОС (лист 57) сделан вывод, что ***редких и краснокнижных растений на участке проектирования не обнаружено.***

**Таким образом, данные об отсутствии на участке проектирования редких и находящихся под угрозой исчезновения видов живых организмов, не обоснованы.**

**Также, не разработаны меры по охране объектов растительного и животного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации и среды их обитания.**

В то же время, в соответствии с Требованиями к материалам ОВОС (п.4.4) проводятся **исследования по оценке воздействия на окружающую среду, включающие:**

определение характеристик планируемой хозяйственной и иной деятельности и возможных альтернатив, в том числе отказа от деятельности;

анализ состояния территории, на которую может оказать влияние планируемая деятельность (в том числе состояние окружающей среды, имеющаяся антропогенная нагрузка и ее характер);

выявление возможных воздействий планируемой деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;

оценку воздействий на окружающую среду планируемой деятельности (степень, характер, масштаб, зона распространения воздействий, а также прогнозирование изменений состояния окружающей среды при реализации планируемой деятельности, экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий).

При этом степень детализации исследований по оценке воздействия на окружающую среду определяется заказчиком (исполнителем) на основании предварительной оценки, исходя из состояния окружающей среды, особенностей планируемой деятельности **и должна быть достаточной для выявления и оценки возможных экологических** и связанных с ними социальных, экономических и иных **последствий реализации планируемой деятельности**.

Согласно же п.4.5Требований, **формируются предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду по результатам исследований по оценке такого воздействия, проведенных с учетом альтернатив реализации, целей деятельности, способов их достижения**.

Как следует из Материалов ОВОС, по многим параметрам **исследования, необходимые для оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, не проводились**.

Согласно п. 7.5, Материалы оценки воздействия на окружающую среду должны содержать (в отношении отдельных видов хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которых является объектом экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", материалы оценки воздействия на окружающую среду подготавливаются с учетом особенностей, указанных в пункте 7.13 настоящих требований):

Меры по предотвращению и (или) уменьшению возможного негативного воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в том числе … **по охране объектов растительного и животного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации; по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций и последствий их воздействия на окружающую среду.**

**Поскольку, как указано выше, есть основания предполагать, что исследования на предмет наличия животных, растений и грибов, занесенных в Красные книги, не достаточно объективны, отсутствие в Материалах ОВОС мер по предотвращению негативного воздействия на объекты животного и растительного мира, занесенные в Красные книги, противоречат Требованиям к материалам ОВОС.**

3. **Материалы ОВОС в целом подготовлены весьма небрежно и содержат целый ряд позиций, вызывающих недоумение**, в частности:

Так, согласно в разделе "Рекреационный потенциал" (том ОВОС, лист 87) указано:

"*Рекреационный потенциал*

*Высокую рекреационную привлекательность района создают озеро Байкал и его горное обрамление со множеством рек и малых озер (Соболинные озера, Слюдянские озера), уникальным памятником инженерного искусства – Кругобайкальской железной дорогой. Летом привлекают туристов богатый растительный мир Хамар-Дабана, контрастность высотной поясности, живописность и панорамность видов, уникальность памятников природы.*

*На территории района размещается южная часть Прибайкальского национального природного парка, заказник «Иркутный» по охране дикого кабана, памятники природы: Белая выемка, обнажение вулканических пород в районе метеостанции Хамар-Дабан, водопад на р. Безымянной, озеро Сердце, водопады р. Подкомарной, мыс Шаманский. В районе работают ведомственные турбазы и базы отдыха, горнолыжная база в г. Байкальске, туристические агентства.*

*Геологические памятники природы: Слюдянский опорный разрез, Карьер Рудника 3, Карьер Рудника 2, Месторождение "Лазурка", Участок Тултуйский, Проявление Студенческое, Проявление Похабихское, Копи р. Талая, Карьер Перевал, Карьер Буровщина, Бурутуйское месторождение, Мангутайское месторождение, Проявление Гондитовое, Шаманский мыс, Карьер Сиенитовый, Выемка 117-го км, Бурутуйский массив,Андреевское месторождение, Копь Пилипенко, Копь Якунина, Копь Вернадского, Копь Кабера, Жила Амазонитовая, Безымянское проявление, Зыркузунская петля, Ручей Голанский, Быстринский карьер, Террасы реки Тибельти, Ручей Ильча, Быстринские конгломераты, Некк Анчук, Некк Чертовая Гора, Хребет Комар, Перидотиты Крутой Губы, Мыс Бакланий, 112 — 120 км Кругобайкальской железной дороги, Белая Выемка, Падь Шумиха, Мраморы Порта Байка"л.*

**Эта информация не имеет никакого отношения к участку проектирования, поскольку указанные объекты находятся в Иркутской области.**

4. Завершающий Материалы ОВОС раздел «Резюме нетехнического характера» содержит вывод: ***«В процессе проведения работ по проектированию данного объекта учтены все выявленные воздействия и разработаны мероприятия по снижению и/или исключению значительных воздействий на окружающую среду.».***

**Как указано выше, это не соответствует действительности.**

В то же время, в Резюме сделан вывод, что "***Проведенными мероприятиями по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности установлено, что негативное воздействие ожидается в допустимых пределах***".

ВЫВОДЫ:

1. **Материалы ОВОС подготовлены на низком уровне и разработаны с нарушением действующих** **Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду.**
2. **Намечаемая хозяйственная деятельность может причинить значительный вред природным комплексам и объектам Центральной экологической зоны Байкальской природной территории и объекту всемирного наследия "Озеро Байкал".**
3. **Намечаемая хозяйственная деятельность противоречит законодательству Российской Федерации, международным обязательствам России, вытекающим из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, и её реализация представляется недопустимой.**