

Председателю Правительства РФ
Мишустина М.В.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 среди задач поставлено, в частности, формирование экономики замкнутого цикла.

Цель экономики замкнутого цикла — создание регенеративных и восстановительных экологических и экономических циклов и трансформация бизнес-моделей производства и потребления товаров и услуг для роста экономики и удовлетворения социальных нужд от потребления ограниченных невозобновляемых ресурсов.

В экономике замкнутого цикла это достигается через замедление/уменьшение использования первичных ресурсов и создание замкнутых ресурсных циклов, предотвращение образования отходов и их токсичности через проектирование продукции по принципам экологического дизайна и максимально полное использование в производственных процессах поступающего сырья как через поддержание максимального срока службы произведенных товаров, тары и упаковки, так и через вовлечение вторичных ресурсов и вторичного сырья в технологический и биологический циклы в целях предотвращения деградации окружающей среды, сохранения и восстановления природных систем и роста благополучия человека.

В экономике замкнутого цикла товары, упаковка и материалы поддерживаются в обращении максимально долго посредством таких процессов как проектирование с упором на долговечность, техническое обслуживание, многократное использование, перераспределение, восстановление и ремонт, и далее через переработку и компостирование. В её основе также лежит переход к возобновляемым источникам энергии и материалам.

То есть главная задача в экономике замкнутого цикла состоит не в 100% «сортировке» и утилизации собранных твёрдых коммунальных отходов (в том числе через сжигание, что вообще противоречит принципам экономики замкнутого цикла) и отходов от использования товаров (ОИТ) и приравненных к ним отходов с неизвестным уровнем загрязнения неперерабатываемыми материалами, а в формировании экономических, социальных и регуляторных условий и моделей, при которых материал (товар, упаковка) максимально долго не поступает в систему обращения с отходами (обработку, утилизацию, захоронение).

Первопричиной роста общего объема отходов служит ускорение потребления первичных ресурсов в различных отраслях. При этом до 80 % воздействия продукции на окружающую среду определяется именно на этапе проектирования и производства.

Предотвращение (минимизация) образования отходов является важнейшей и неотъемлемой частью экономики замкнутого цикла и закреплённым законодательно приоритетным направлением госполитики обращения с отходами.

Важно помнить, что предотвращение (минимизация) образования отходов не является раздельным накоплением уже образовавшихся отходов или их переработкой. Предотвращение или минимизация образования отходов — это методы и меры, принятые до того, как вещество, материалы или продукты превратились в отходы. Они направлены на увеличение срока службы товаров и упаковки, уменьшение количества, опасности образующихся отходов и их токсичности.

Основная цель предотвращения (минимизации) образования отходов — трансформировать процесс производства и потребления так, чтобы отходы, поступающие в систему управления (раздельное накопление, обработка, извлечение вторичных ресурсов, утилизация, компостирование, захоронение) не появлялись или их появилось меньше. Этого можно добиться, например, переходом с одноразовых товаров и упаковки на многоразовые или изменением дизайна товаров для увеличения срока их службы, ремонтом и восстановлением, оптимизацией систем распределения и совместного потребления.

Эти действия позволяют:

- сократить объём образующихся отходов в целом, а значит, напрямую сократить их захоронение. В зависимости от сектора экономики, типа товаров и отходов после их использования потенциал сокращения образования отходов составляет от 20 до 70%;
- снизить нагрузку и затраты на мощности переработки;
- уменьшить затраты на строительство и последующую рекультивацию полигонов;
- сохранить природные ресурсы и экосистемы за счёт уменьшения использования первичных ресурсов;
- снизить влияние на климат не только за счёт сокращения выбросов парниковых газов и увеличения срока жизни материалов в экономике, но и за счёт сокращения образования отходов (например, меры по сокращению потерь продукции, которая является источником метана на полигонах, позволило бы сократить долю образования пищевых отходов в домохозяйствах на 82%, в торговых объектах на 70%);
- уменьшить загрязнение окружающей среды и захламление природных территорий;
- уменьшить затраты на управление отходами и очистку территорий.

Согласно плану мероприятий Федерального проекта «Экономика замкнутого цикла», 10 декабря 2024 Правительство России планирует утвердить «Концепцию минимизации образования отходов в Российской Федерации», разработанную публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

В России в 2023 году образовано около 46-47 миллионов тонн твёрдых коммунальных отходов (ТКО). Только 13% из них были утилизированы, то есть отправлены на

сжигание, производство топлива из отходов и лишь частично — переработаны. Остальные 87% отходов попали на захоронение. По разным оценкам, от 30 до 50% образуемых ТКО — это упаковка и одноразовые товары, производство и потребление которых растёт. Проект Концепции особо отмечает, что «принимая во внимание ограниченную цикличность переработки материалов и недостаточный спрос на вторичное сырье, реализация цели по формированию экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 % объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья, не представляется полной без реализации мер, направленных на предотвращение образования отходов, требующих усилий как со стороны государства, так и со стороны производителей и потребителей продукции». И что мероприятия по развитию инфраструктуры раздельного накопления отходов, их обработки и утилизации, реализуемые государством в рамках построения экономики замкнутого цикла, требуют значительных временных и экономических затрат, что не позволяет в краткосрочный период полностью вовлечь полимерные отходы упаковки в хозяйственный оборот, в связи с чем большая масса таких отходов будет попадать на захоронение, в окружающую среду, оказывая негативное воздействие на человека, флору и фауну.

Если документ будет принят в представленном в Правительство России виде, ляжет в основу конкретных планов, мер к реализации и начнёт действовать, то поможет реально сократить количество образующихся у россиян отходов и сделать серьезный шаг к решению мусорной проблемы. А главное, позволит на практике реализовать изложенные выше принципы экономики замкнутого цикла в целом и сократить захоронение отходов в частности.

Концепция включает в себя следующие направления:

- продление жизненного цикла товаров и развитие системы центров по ремонту и обслуживанию товаров;
- развитие систем совместного использования вещей, создание и поддержка сервисов возмездной и безвозмездной передачи бывших в употреблении товаров;
- минимизация образования отходов упаковки и товаров одноразового использования и поэтапная замена одноразовых товаров и упаковки на многоразовую альтернативу;
- сокращение объемов пищевой продукции с истекшим сроком годности;
- популяризация ответственного использования товаров и минимизации образования отходов.

Концепция минимизации образования отходов включает в себя такие предложения, как повышение долговечности и ремонтопригодности товаров, поддержка и расширение сервисных и ремонтных центров, стимулирование повторного использования товаров и расширение площадок по приему, обмену и продаже бывших в употреблении товаров,

сокращение количества и объема избыточной упаковки, развитие моделей возвратной многоразовой тары (как сервисной, так и потребительской), в том числе с использованием инструментов залоговой стоимости, создание и поддержка центров санитарной обработки многоразовой упаковки, постепенный отказ от одноразовой упаковки взамен многоразовой, в том числе потребительской, развитие практик распределения излишков продуктов питания и другие положительные для развития нашей страны мероприятия.

Просим утвердить «Концепцию минимизации образования отходов в Российской Федерации» в виде, переданном в Правительстве ППК «РЭО» и опубликованном на официальном сайте Совета по правам человека при Президенте Российской Федерации.