



**Межрегиональная
общественная организация**

**«ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАПОВЕДНОМУ ДЕЛУ»**

E-mail: zapovedcouncil@gmail.com

Сайт: zapovedcouncil.ru

Заместителю Председателя
Правительства
Российской Федерации

М.Ш. Хуснуллину

20 января 2025 г. № 25/11

О выполнении поручения Президента России

Уважаемый Марат Шакирзянович!

Межрегиональная общественная организация «Экспертный совет по заповедному делу» обращается к Вам по вопросу выполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 22.12.2024 г. в ходе церемонии открытия объектов воздушной и автодорожной инфраструктуры в регионах – доложить предложения о решении проблемы пробок при въезде в г. Королёв Московской области (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/75929>).

Представляется, что в рамках данного поручения целесообразно **доложить о различных вариантах** решения проблемы, а не об одном единственном. В этой связи вызывает серьезную обеспокоенность сообщение в СМИ (<https://regions.ru/korolev/stroitelstvo/gubernator-andrey-vorobev-novaya-doroga-izbavit-korolevtsev-ot-probok-v-gorode>) о том, что имеется только один вариант – строительство дороги через национальный парк «Лосиный остров».

Безусловно признавая необходимость решения проблемы пробок при въезде в г. Королёв, экспертное сообщество неоднократно высказывало позицию о том, что эта проблема должна быть решена без причинения существенного вреда природным комплексам национального парка «Лосиный остров», что неминуемо произойдет в случае строительства дороги по его территории. В частности, строительство дороги по ранее озвученному варианту фактически изолирует значительную часть Мытищинского лесопарка от остальной территории национального парка, что приведет к фрагментации и деградации природных комплексов, нарушению путей миграции ряда животных и (*учитывая, что северная часть Мытищинского лесопарка окружена городской застройкой*) к уничтожению их популяций на данной территории (<https://zapovedcouncil.ru/stroitelstvo-avtodorogi-cherez-nacziionalnyj-park-losinyj-ostrov-pozicziya-ekspertnogo-soveta-po-zapovednomu-delu/>).

Кроме того, строительство этой дороги противоречит федеральным законам «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды», «О животном мире» и Земельному кодексу РФ.

Планы строительства указанной дороги вызвали широкий общественный резонанс. Многие граждане обращались в Общественную палату РФ с просьбой не допустить это строительство. 28 марта 2024 года в Общественной палате РФ прошел круглый стол, в рамках которого все эксперты высказались категорически

против представленного варианта строительства (<https://zapovedcouncil.ru/v-obshhestvennoj-palate-rf-raskritikovali-plany-stroitelstva-dorogi-cherez-nacionalnyj-park-losinyj-ostrov/>).

Очевидна необходимость нахождения цивилизованного решения имеющейся транспортной проблемы, не сопряженного с нанесением непоправимого ущерба экосистемам одного из старейших национальных парков России. При этом альтернативные варианты имеются.

Несмотря на заявления в СМИ о том, что все соответствующие государственные органы одобрили строительство дороги через национальный парк, у Межрайонной природоохранной прокуратуры Московской области имеются серьезные претензии к этому строительству (<https://t.me/korolevlosi/308>).

Следует отметить, что в России основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (*утверждена Указом Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176*). К приоритетным направлениям, по которым должно осуществляться решение основных задач в области обеспечения экологической безопасности, Стратегия относит (п.26, пп. «м»)) расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Указом Президента России от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие», в том числе – сохранение лесов и биологического разнообразия, устойчивое развитие ООПТ.

Таким образом, строительство дороги через национальный парк «Лосиный остров» противоречит стратегическим документам Российской Федерации, утвержденным Президентом России.

Обращаем внимание, что, несмотря на указанные заявления в СМИ, на значительной части планируемой трассы **дороги вообще не существует** (*проложена колея, а местами пешеходная тропинка*).

Это подтверждается размещенным в документах Закупки на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/documents.html?regNumber=0148200005424000745#>) Актом обследования объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги...» (*ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ. Раздел 1. Пояснительная записка*) и фотографиями, приложенному к указанному Акту.

В выводах Акта указано, что по результатам обследования **параметры дороги не соответствуют автомобильной дороге категории VA – технической категории с низкой интенсивностью движения**. Для обеспечения нормативных значений потребуется доведение геометрических параметров земляного полотна до норм, соответствующих категории VA.

В соответствии с ГОСТ Р 58818-2020 дорога категории VA предназначена для среднегодовой суточной интенсивности движения 50 – 99 автомобилей,

а вывод 99 автомобилей в сутки с существующих въездов в город Королёв на обсуждаемый въезд через национальный парк ни в какой мере не ликвидирует заторы на существующих въездах.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации (п.14.3 статьи 1) капитальный ремонт линейных объектов – изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), **которое не влечет за собой изменение категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода**, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Из документации вышеуказанной Закупки следует, что для её реализации необходимо изменить как категорию дороги, так и границы полос отвода. Соответственно, **указанная деятельность фактически является не капитальным ремонтом, а строительством дороги** на территории национального парка. Таким образом, осуществление указанных действий в виде капитального ремонта также **противоречит Градостроительному кодексу РФ**.

Как отмечено выше, имеются альтернативные варианты строительства дороги, решающие проблему пробок при въезде в г. Королёв. Так, в ходе проведённого круглого стола член Общественного совета при Минтрансе России, заведующий лабораторией прогнозирования региональной экономики Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, к.э.н. К.В. Янков представил альтернативный вариант въезда в г. Королёв – в обход национального парка «Лосиный остров». Этот вариант предусматривает строительство эстакады над станцией Подлипки-Дачные, что позволит не только решить проблему пробок, но и соединить в этой точке две части города Королёв, разделенные Ярославской железной дорогой. Следует отметить, что строительство аналогичной эстакады недавно завершено в районе станции Удельная Казанской железной дороги. Этот вариант экологически безопасен, причём по экспертным оценкам его стоимость может лишь незначительно превышать затраты на реализацию проекта дороги, пересекающей национальный парк «Лосиный остров», если сквозную дорогу строить без специальных сооружений для пропуска мигрирующих животных. Если же предусмотреть такие сооружения, то сквозная дорога окажется дороже альтернативного варианта. И, конечно, весьма важно то, что дорога через Лосиный остров практически не решает проблему пробок при въезде в г. Королёв и лишь несколько ослабляет её, в то время как вариант с эстакадой над станцией Подлипки-Дачные обеспечивает её полноценное решение.

Учитывая изложенное, просим Вас, Марат Шакирзянович, при подготовке предложений по решению проблемы пробок при въезде в г. Королев рассмотреть вариант, не затрагивающий территорию национального парка, и поручить соответствующим структурам проработать указанный вариант как приоритетный для решения проблемы.

Данилов-Данильян В.И.

Научный руководитель
Института водных проблем РАН,
член-корреспондент РАН,
профессор, доктор экономических наук,
председатель Научно-экспертного совета
Всероссийского общества охраны природы,
сопредседатель МОО «Экспертный совет
по заповедному делу»

Дгебуадзе Ю.Ю.

Председатель Российского национального комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», заведующий кафедрой общей экологии и гидробиологии МГУ им. М.В. Ломоносова, член Президиума РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Рожнов В.В.

Председатель Научного совета РАН по экологии биологических систем, президент Териологического общества им. академика В.Е. Соколова при РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук,

Чибилёв А.А.

Заслуженный географ Российской Федерации, вице-президент Русского географического общества, председатель Постоянной природоохранительной комиссии РГО, академик РАН, профессор, доктор географических наук

Федонкин М.А.

Руководитель Секции геологии, геофизики, геохимии и горных наук Отделения наук о Земле РАН, член Президиума РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Порфирьев Б.Н.

Научный руководитель Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, академик РАН, профессор, доктор экономических наук

Костицын Ю.А.

Главный научный сотрудник Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, академик РАН, доктор геолого-минералогических наук

Лукина Н.В.

Председатель Научного совета РАН по лесу, директор Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

Найденко С.В.

Директор Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

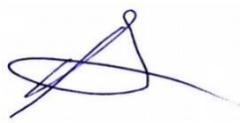
Романовская А.А.

Директор Института глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук, лауреат Нобелевской премии мира в составе Межправительственной группы экспертов по изменению климата

Соломина О.А.

Директор Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук, лауреат Нобелевской премии мира в составе Межправительственной группы экспертов по изменению климата

- Чернецов Н.С.  Директор Зоологического института РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
- Захаров В.М.  Руководитель Центра устойчивого развития и здоровья среды Института биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
- Панин А.В.  Заместитель директора Института географии РАН, член-корреспондент РАН, доктор географических наук
- Тишков А.А.  Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий лабораторией биогеографии Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук
- Бобылев С.Н.  Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор экономических наук
- Злотникова Т.В.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующая кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, профессор, доктор юридических наук
- Шварц Е.А.  Заслуженный эколог Российской Федерации, руководитель Центра ответственного природопользования Института географии РАН, доктор географических наук
- Туниев Б.С.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель директора по научной работе Сочинского национального парка, доктор биологических наук
- Степаницкий В.Б.  Заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу»
- Шленова В.М.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель председателя Всероссийского общества охраны природы
- Элиас В.В.  Заслуженный эколог Российской Федерации, директор природоохранных программ Фонда «Природа и люди», кандидат биологических наук
- Дронова Н.В.  Заслуженный эколог Российской Федерации, главный координатор проектов Фонда «Природа и люди»
- Ткаченко Е.Э.  Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель директора ООО «Научный центр – Охрана биоразнообразия», кандидат биологических наук

Шатковская Е.Ф.		Заслуженный работник культуры Российской Федерации, лауреат Государственной премии Российской Федерации
Калякин М.В.		Директор Научно-исследовательского Зоологического музея МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор биологических наук
Романов А.А.		Профессор кафедры биогеографии географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор биологических наук
Хорошев А.В.		Профессор кафедры физической географии и ландшафтоведения географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор географических наук
Онипченко В.Г.		Заведующий кафедрой экологии и географии растений биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор биологических наук
Жигарев И.А.		Заведующий кафедрой зоологии и экологии Московского педагогического государственного университета, профессор, доктор биологических наук
Веденин Ю.А.		Ведущий научный сотрудник Института географии РАН, доктор географических наук
Ильяшенко В.Ю.		Заведующий лабораторией сохранения биоразнообразия и использования биоресурсов ИПЭЭ им. А.Н. Северцова РАН, кандидат биологических наук
Стрелкова О.А.		Главный редактор федерального СМИ «Экология России»
Мищенко А.Л.		Президент Русского общества сохранения и изучения птиц им. М.А. Мензбира, кандидат биологических наук
Мельников В.Н.		Президент Союза охраны птиц России, кандидат биологических наук
Данилина Н.Р.		Директор АНО ДПО «Эколого-просветительский центр «Заповедники», президент Благотворительного просветительского фонда «Заповедное посольство»
Ретеюм А.А.		Директор по развитию Всероссийского общества охраны природы
Троицкая Н.И.		Директор некоммерческого партнёрства «Партнёрство для заповедников»
Ярошенко А.Ю.		Координатор Лесной программы проекта «Земля касается каждого» Ассоциации «Охрана природы», кандидат биологических наук

