



Ассоциация по охране окружающей среды «Охрана природы»

125130, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 27, кв. 27



info@earthtouches.me



www.earthtouches.me

От «29» апреля 2025 г. № 25/112
на № _____

Генеральному Прокурору
Российской Федерации

И.В. Краснову

**О нарушении законодательства
при проведении закупки для строительства
(капитального ремонта) дороги
через национальный парк «Лосиный остров»**

Уважаемый Игорь Викторович!

Ассоциация «Охрана природы» обращается к Вам в связи с грубыми нарушениями законодательства, связанными с планируемым строительством на территории национального парка «Лосиный остров».

На официальном сайте госзакупок 18 апреля 2025 года опубликовано извещение № 0148200005425000229 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, рабочей документации (путем внесения изменений) и выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области, которая должна пройти по территории национального парка «Лосиный остров» (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/documents.html?regNumber=0148200005425000229>, далее - материалы Конкурса).

По мнению Ассоциации, данная деятельность является нарушением законодательства Российской Федерации по следующим причинам.

1. Как указано выше, объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области.

В то же время, на значительной части планируемой трассы дороги вообще не существует (проложена колея, а местами пешеходная тропинка). Это подтверждается, Актом обследования объекта «Капитальный ремонт автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области» (Капитальный ремонт автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области, ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ. Раздел 1. Пояснительная записка

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok20/view/documents.html?regNumber=0148200005424000745> #, в настоящее время отменена), а также фотографиями, приложенному к Акту.

В выводах Акта указано, что по результатам обследования параметры дороги **не соответствуют автомобильной дороге категории VA, технической категории с низкой интенсивностью движения.**

Для обеспечения нормативных значений потребуется **доведение геодезических параметров земляного полотна до норм, соответствующих VA, технической категории с низкой интенсивностью движения.**

Также это подтверждается пояснительной запиской к опубликованному проекту распоряжения Правительства Московской области «О принятии в собственность Московской области имущества, находящегося в федеральной собственности» (<https://mio.mosreg.ru/dokumenty/protivodeistvie-korrupcii1/antikorrupcionnaya-ekspertiza1/proekt-rasporyazeniya-pravitelstva-moskovskoi-oblasti-o-prinyatii-v-sobstvennost-moskovskoi-oblasti-imushhestva-naxodyashhegosya-v-federalnoi-sobstvennosti-2>), согласно которой, Письмом от 11.03.2025 № Исх-5569/2025 ГБУ МО «Мосавтодор» представило акт обследования автомобильной дороги и финансово-экономическое обоснование, согласно которым общая площадь автомобильной дороги составила 26 877,40 кв. м из которой 17 556,20 кв. м соответствует дороге V категории, 9 321,20 кв. м соответствует **грунтовому участку дороги.**

Согласно Градостроительному кодексу РФ (статья 1, п. 14.3) капитальный ремонт линейных объектов – это изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), **которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов,** если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Как указано выше, из приведенной документации следует, что для ее реализации необходимо изменить как категорию дороги, так и границы полос отвода.

Следовательно, материалы Конкурса фактически обосновывают осуществление не капитального ремонта, а именно строительства дороги на территории национального парка «Лосиный остров».

Строительство дороги через национальный парк «Лосиный остров» не предусмотрено Схемой территориального планирования транспортного обслуживания Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.03.2016 № 230/8 (ред. от 14.03.2024).

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ (часть 3 статьи 9) документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

Таким образом, строительство дороги через национальный парк "Лосиный остров" под видом капитального ремонта противоречит Градостроительному кодексу Российской Федерации.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (статья 11, п. 7.1) государственной экологической экспертизе федерального уровня подлежит проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством РФ, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях». Следовательно, проектная документация строительства (равно как и реконструкции) дороги через национальный парк «Лосиный остров» подлежит государственной экологической экспертизе.

В соответствии с п. 5 статьи 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» **положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы.**

В документах закупки положительное заключение государственной экологической экспертизы отсутствует, при этом предусмотрено финансирование указанных работ на сумму 379 850 618,00 руб.

Таким образом, закупка объявлена в нарушение Федерального закона «Об экологической экспертизе».

3. В соответствии с п. 4 статьи 15 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» юридические и физические лица согласовывают осуществление экономической и иной деятельности на территориях национальных парков с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся национальные парки. Перечень видов экономической и иной деятельности, подлежащих согласованию, и порядок данного согласования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно указанному Перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 02.06.2022 № 1018, согласованию подлежат:

строительство автомобильных и железных дорог (42.1);

строительство инженерных коммуникаций (42.2);

строительство прочих инженерных сооружений (42.9);

разборка и снос зданий, подготовка строительного участка (43.1);

Деятельность геодезическая и картографическая (71.12.4).

Согласно Описанию объекта закупки, в рамках работ предусматривается проведение инженерно-геодезических изысканий путем проведения топографической съемки участков с составлением топографического плана в масштабе 1:500 и обмерных чертежей.

Согласно опубликованной ранее документации закупки на капитальный ремонт указанной дороги, капитальный ремонт **предусматривает вырубку 1860 деревьев и подготовительные работы на земельном участке.**

Таким образом, материалы Конкурса предусматривают проведение работ, требующих согласования с Минприроды России.

По имеющейся информации, материалы по указанному объекту на согласование в Минприроды не поступали. Необходимость согласования работ с Минприроды России в материалах конкурса отсутствует.

Таким образом, закупка проводится в нарушение Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

4. В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (подпункт «б» п. 2 статьи 15) на территориях национальных парков **запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира и которая противоречит целям и задачам национального парка**, в том числе деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного слоя (за исключением случаев, если такая деятельность связана с обеспечением охраны и использования национальных парков, осуществлением рекреационной деятельности в границах их рекреационных зон, зон хозяйственного назначения и обеспечением жизнедеятельности граждан, проживающих на территориях национальных парков).

Строительство (а также реконструкция и капитальный ремонт) указанной дороги не связаны с охраной и использованием национального парка, осуществлением рекреационной деятельности и обеспечением жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка и планируется вне границ населенных пунктов, включенных в его границы.

Согласно опубликованной ранее документации, капитальный **ремонт предусматривает вырубку 1860 деревьев общим объемом 3778 куб м, подготовительные работы на земельном участке.**

Согласно же правовой позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного суда за четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного суда Российской Федерации 14.03.2012 (определение 24-Г11-4), **строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.**

Таким образом, предусмотренная закупкой деятельность противоречит Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Вышеуказанная дорога не связана и с функционированием национального парка.

В соответствии с Положением о национальных природных парках в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.1993 № 769 (ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» (включено в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467), п. 9, на территориях национальных природных парков запрещаются **строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, не связанных с функционированием национальных природных парков.**

Таким образом, предусмотренная закупкой деятельность противоречит Положению о национальных природных парках в Российской Федерации.

6. Большая часть дороги должна пройти по рекреационной зоне национального парка.

Согласно Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (подпункт «в» п.1 статьи 15) рекреационная зона предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности.

Кроме того, действующее Положение о национальном парке «Лосиный остров», утвержденное приказом Минприроды России от 26.03.2012 № 82, зарегистрированным в Минюсте России 20 августа 2012 г. № 25218, не предусматривает в рекреационной зоне (в отличие от зоны хозяйственного назначения) строительства или капитального ремонта каких-либо дорог.

Таким образом, деятельность, связанная со строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) указанной дороги, противоречит Положению о национальном парке.

Фактически объявленная закупка направлена на осуществление незаконной деятельности на территории национального парка «Лосиный остров».

Учитывая изложенное, просим провести проверку законности и обоснованности проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ и оказание услуг, связанных с одновременным выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, рабочей документации (путем внесения изменений) и выполнением работ по капитальному ремонту автомобильной дороги от ул. Водопроводная аллея до ул. Калининградская городского округа Королёв Московской области на территории национального парка «Лосиный остров», и принять меры прокурорского реагирования по предотвращению данного строительства и рассмотрению имеющихся альтернативных вариантов решения транспортных проблем г. Королев, не затрагивающих территорию национального парка, как это предусмотрено поручением Президента Российской Федерации от 12.02.2025 № Пр-292, п.1 «г» , а также принять меры к привлечению должностных лиц, виновных в указанных нарушениях, к установленной законодательством ответственности.

С уважением,

Председатель Правления
Ассоциации «Охрана природы»



М.Л. Крейншлин