

Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

О внесении изменений
в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»

Уважаемый Владимир Владимирович!

Вынуждены обратиться к Вам в связи с реальной угрозой делу сохранения озера Байкал и всей центральной экологической зоны Байкальской природной территории – уникальных объектов национального достояния нашей страны.

На рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 387575-8 о внесении изменений в статью 25-1 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе». Законопроект принят в первом чтении 11 июля 2023 года и вызвал значительный общественный резонанс.

За прошедшие два года на многочисленных научно-экспертных площадках представителями профессионального экологического сообщества высказывалась озабоченность и аргументированная позиция по поводу упомянутого законопроекта и его антиэкологической направленности, представляющей реальные экологические риски и угрозу Байкалу. К сожалению, при подготовке поправок в этот законопроект ко второму чтению аргументированная позиция научно-экспертного сообщества, в том числе ведущих профильных научных центров страны, полностью игнорировалась.

Инициаторы законопроекта утверждают, что его принятие необходимо для решения неотложных социально-экономических проблем региона – например, таких как возведение сооружений инженерной защиты территорий от селей, строительство линейных коммуникаций, создание мест погребения. Представляется, что обоснованные предложения по изменению законодательства стоило бы выдвигать на основе комплексной схемы охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории или иного долгосрочного программного документа социально-экономического развития этого региона, но таких документов в настоящее время не существует. Тем не менее, если всё же признана необходимость внесения в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» ряда изменений, то следует исключить те из них, принятие которых несовместимо с сохранением экосистем Байкала и Байкальской природной территории.

Среди подготовленных поправок первоочередное опасение вызывает норма, допускающая проведение сплошных рубок погибших лесонасаждений (сплошных санитарных рубок) в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ). Необходимо подчеркнуть, что действующий Федеральный закон «Об охране озера Байкал» запрещает такие рубки в ЦЭЗ БПТ, а редакция поправок, принятая в первом чтении, этого запрета не отменяет.

Согласно лесному законодательству, в случаях, когда лесные насаждения, в которых требуется проведение сплошных санитарных рубок, отнесены к лесам, где заготовка древесины запрещена, допускается уборка неликвидной древесины (УНД), проводимая независимо от запаса неликвидной и дровяной древесины.

Принципиальная разница между УНД (*которая в ЦЭЗ БПТ не запрещена*) и сплошными санитарными рубками (*которые в ЦЭЗ БПТ запрещены, но которые поправки к законопроекту предлагают разрешить*) заключается в том, что при УНД древесина должна оставаться на лесосеке, а при проведении сплошных рубок может вывозиться, быть объектом купли-продажи и никак не ограничена в обороте. Причём при сплошных санитарных рубках допускается рубка любой древесины, в том числе ликвидной и деловой, имеющей высокую товарную ценность, без ограничения по доле и объёмам.

В дискуссиях о допустимости сплошных санитарных рубок в БПТ сторонники законопроекта постоянно говорят о погибшем из-за пожара или болезней лесе как «потерявшем какую-либо ценность». С экономической точки зрения это просто обман, так как гари – лакомый кусок для лесозаготовителей. С экологической же точки зрения территория под погибшим лесом сохраняет потенциал для восстановления исходной экосистемы, в то время как лесовосстановительные работы при любых используемых в настоящее время технологиях такой потенциал уничтожают и приводят к формированию на месте погибшего леса совсем другого древостоя и другой экосистемы, что противоречит главной цели экологической политики на Байкале – сохранению уникальных экосистем озера и окружающей его территории.

Есть серьёзные основания полагать, что снятие запрета на сплошные санитарные рубки в лесах, имеющих исключительное значение для сохранения экосистемы Байкала, станет стимулом к уничтожению здоровых лесных насаждений (*например, путём поджога*) с целью признания их погибшими и последующего коммерческого использования древесины. Не секрет, что в последние годы санитарные рубки (*в том числе в Прибайкалье*) получили репутацию идеального прикрытия криминального лесопользования (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=58085382;https://forestcomplex.ru/rf-protection/rubki-v-zakaznikah-kak-sanitarnye-meropriyatiya-unichtozhajut-ohranyaemye-lesa/>).

Рубки леса и искусственное лесовосстановление в горных условиях с использованием соответствующей техники также ведут к резкому росту эрозии почвы. Чем больше будет сплошных санитарных рубок вблизи Байкала, тем больше будет смываться глины, песка и биогенных элементов в озеро и впадающие в него водотоки, загрязняя их и причиняя ущерб водным биоресурсам.

Последствием сплошных санитарных рубок может стать и значительное повышение пожарной опасности в лесах ЦЭЗ БПТ. Проведение таких рубок потребует увеличения количества дорог, что повысит уровень доступности территории и, соответственно, вероятность возникновения пожаров: абсолютное большинство возгораний происходит по вине человека.

Особенностью Байкальской природной территории является резко континентальный климат со специфическими сильными ветрами, обусловленными среди прочего самим Байкалом. Соответственно, развитие лесных пожаров и скорость их распространения во многом зависят от того, насколько конкретные участки быстро и равномерно просыхают и продуваются ветрами. Сплошные санитарные рубки ведут к образованию сначала обширных открытых пространств, затем больших площадей молодняков, которые минимально сдерживают ветер и наиболее равномерно просыхают при высоких классах пожарной опасности. Тем самым значительно

увеличивается риск распространения возникающих пожаров на очень большие площади, что при прочих равных условиях приведёт к росту масштабов лесных пожаров и причиняемого ими ущерба.

В подготовленном проекте поправок к законопроекту, помимо разрешения сплошных санитарных рубок, обеспокоенность вызывают перспективы проведения сплошных рубок в целях застройки объектами туристической инфраструктуры особых экономических зон (*их площадь в ЦЭЗ БПТ превышает 4000 га*), а также возможность фактически неограниченного строительства дорог в ЦЭЗ БПТ (*в связи с разрешенным законопроектом переводом земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли иных категорий для этих целей*). Эксперты отмечают, что строительство линейных объектов, особенно дорог, всегда приводит к фрагментации ландшафтов и, как следствие, к деградации экосистем.

Кроме того, предлагаемые поправки исключают водоохранную зону озера Байкал из перечня территорий, входящих в состав ЦЭЗ БПТ. Это означает, что земельные участки (*в том числе в составе земель лесного фонда*), прилегающие к озеру Байкал вне особо охраняемых природных территорий, могут быть использованы для застройки.

Также необходимо отметить, что озеро Байкал является объектом природного наследия планетарного уровня, обязательства России по сохранению которого вытекают из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия. В решении 47-й сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО (июль 2025 года), в частности, отмечено, что Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу ослабления правовой защиты Байкала, в то время как его экологическое состояние продолжает ухудшаться, и настоятельно призывает государство-участника обеспечить и стабилизировать правовой статус объекта для защиты его выдающейся универсальной ценности, а также избегать любых законодательных изменений, которые могут привести к неблагоприятным последствиям.

В целом представляется, что подготовленная на сегодняшний день редакция законопроекта № 387575-8 **не соответствует задаче сохранения уникальной экологической системы озера Байкал**, выполнение которой, согласно Вашему Указу от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие».

В связи с изложенным просим Вас, Владимир Владимирович, не допустить принятия законопроекта № 387575-8 в формате представленных поправок. Полагаем, что итоговая редакция законопроекта должна быть направлена на решение социально-экономических проблем региона, сохраняя при этом должный уровень правовой защиты уникальной экосистемы Байкала.

Данилов-Данильян В.И.

Председатель Научно-экспертного совета
Всероссийского общества охраны природы,
Сопредседатель МОО «Экспертный совет
по заповедному делу», научный руководитель
Института водных проблем РАН,
член-корреспондент РАН,
профессор, доктор экономических наук

Дгебуадзе Ю.Ю.



Председатель Российского национального комитета по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», заведующий кафедрой общей экологии и гидробиологии МГУ им. М.В. Ломоносова, член Президиума РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Рожнов В.В



Председатель Научного совета РАН по экологии биологических систем, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Чибилёв А.А.



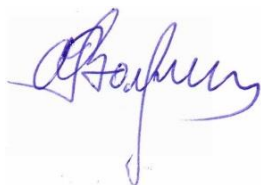
Заслуженный географ Российской Федерации, вице-президент Русского географического общества, председатель Постоянной природоохранительной комиссии РГО, академик РАН, профессор, доктор географических наук

Черешнев В.А.



Заместитель президента РАН, научный руководитель Института иммунологии и физиологии УрО РАН, член Президиума РАН, академик РАН, профессор, доктор медицинских наук

Вомперский С.Э.



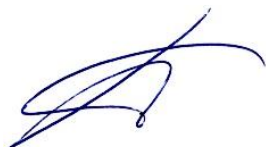
Научный руководитель Института лесоведения РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Семёнов В.А.



Директор Института физики атмосферы им. А.М. Обухова РАН, академик РАН, профессор, доктор физико-математических наук

Костицын Ю.А.



Главный научный сотрудник Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, академик РАН, доктор геолого-минералогических наук

Стишов С.М.



Главный научный сотрудник Физического института им. П.Н. Лебедева РАН, академик РАН, профессор, доктор физико-математических наук

Порфирьев Б.Н.



Научный руководитель Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, академик РАН, профессор, доктор экономических наук

Флинт М.В.

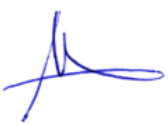


Сопредседатель Совета по проблемам Мирового океана при Президиуме РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

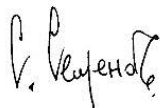
Янковский Н.К.



Научный руководитель Института общей генетики им. Н.И. Вавилова РАН, академик РАН, профессор, доктор биологических наук

Лукина Н.В.		Председатель Научного совета РАН по лесу, директор Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Найденко С.В.		Директор Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Соломина О.Н.		Директор Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук, лауреат Нобелевской премии мира в составе Межправительственной группы экспертов по изменению климата
Темботова Ф.А.		Заслуженный эколог Российской Федерации, директор Института экологии горных территорий им. А.К. Темботова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Воронов Б.А.		Заслуженный эколог Российской Федерации, научный руководитель Института водных и экологических проблем ДВО РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Буряк А.К.		Директор Института физической химии и электрохимии им. А.Н. Фрумкина РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор химических наук
Чернецов Н.С.		Директор Зоологического института РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Захаров В.М.		Руководитель Центра устойчивого развития и здоровья среды Института биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук
Тишков А.А.		Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий лабораторией биогеографии Института географии РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук
Филатов Н.Н.		Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института водных проблем Севера КарНЦ РАН, член-корреспондент РАН, доктор географических наук

Семёнов С.М.



Научный руководитель Института глобального климата и экологии им. академика Ю.А. Израэля, член-корреспондент РАН, профессор, доктор физ.-математических наук

Панин А.В.



Заместитель директора Института географии РАН, член-корреспондент РАН, доктор географических наук

Антоновская Г.А.



Заместитель директора по научной работе Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики им. академика Н.П. Лаверова УрО РАН, член-корреспондент РАН, доктор технических наук

Гельфан А.Н.



Профессор кафедры гидрологии суши географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, член-корреспондент РАН, доктор физико-математических наук

Завьялов П.О.



И.о. заместителя директора Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН, член-корреспондент РАН, доктор географических наук

Моисеенко Т.И.



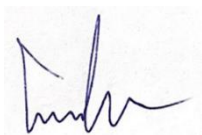
Заведующая отделом биогеохимии и экологии Института геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН, член-корреспондент РАН, профессор, доктор биологических наук

Фролова Н.Л.



Заведующая кафедрой гидрологии суши географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, член-корреспондент РАН, профессор, доктор географических наук

Бобылев С.Н.



Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий кафедрой экономики природопользования экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор экономических наук

Шлотгауэр С.Д.



Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующая лабораторией Института водных и экологических проблем ДВО РАН, профессор, доктор биологических наук

Юрчихин Ф.Н.



Член Общественного совета при Минприроды России, заместитель председателя Всероссийского общества охраны природы, герой Российской Федерации, летчик-космонавт Российской Федерации

Злотникова Т.В.



Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующая кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, профессор, доктор юридических наук

Бузмаков С.А.



Заслуженный эколог Российской Федерации, заведующий кафедрой биогеоценологии и охраны природы Пермского государственного университета, профессор, доктор географических наук

Кудактин А.Н.



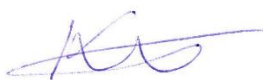
Заслуженный эколог Российской Федерации, профессор, доктор биологических наук

Калихман Т.П.



Заслуженный эколог Российской Федерации, ведущий научный сотрудник Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, доктор географических наук

Корытный Л.М.



Заслуженный эколог Российской Федерации, главный научный сотрудник Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, доктор географических наук

Шварц Е.А.



Заслуженный эколог Российской Федерации, руководитель Центра ответственного природопользования Института географии РАН, доктор географических наук

Туниев Б.С.



Заслуженный эколог Российской Федерации, ведущий научный сотрудник Института экологии горных территорий им. А.К. Темботова РАН, доктор биологических наук

Горшков Ю.А.



Заслуженный эколог Российской Федерации, главный научный сотрудник ФГБУ «Волжско-Камский государственный заповедник», доктор биологических наук

Дарман Ю.А.



Заслуженный эколог Российской Федерации, лауреат международной Премии MIDORI– 2016 Секретариата Конвенции ООН по сохранению биоразнообразия, кандидат биологических наук

Степаницкий В.Б.



Заслуженный эколог Российской Федерации, сопредседатель МОО «Экспертный совет по заповедному делу»

Шлёнова В.М.



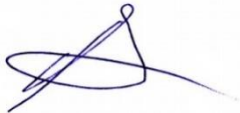
Заслуженный эколог Российской Федерации, председатель Иркутского областного отделения Всероссийского общества охраны природы

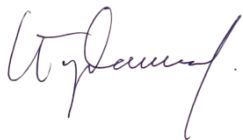
Элиас В.В.



Заслуженный эколог Российской Федерации, директор природоохранных программ Фонда «Природа и люди», кандидат биологических наук

Ткаченко Е.Э.		Заслуженный эколог Российской Федерации, заместитель директора ООО «Научный центр – Охрана биоразнообразия», кандидат биологических наук
Дронова Н.В.		Заслуженный эколог Российской Федерации, координатор проектов Фонда «Природа и люди»
Онуфреня М.В.		Заслуженный эколог Российской Федерации, кандидат биологических наук, ветеран заповедной системы России
Косарев М.Н.		Заслуженный эколог Российской Федерации, директор ФГБУ «Государственный заповедник «Шульган-Таш», кандидат сельскохозяйственных наук
Новиков В.П.		Заслуженный эколог Российской Федерации, кандидат геолого-минералогических наук, главный научный сотрудник ФГБУ «Национальный парк «Угра»
Вильфанд Р.М.		Заслуженный метеоролог Российской Федерации, научный руководитель ФГБУ «Гидрометцентр России», доктор технических наук
Шатковская Е.Ф.		Заслуженный работник культуры Российской Федерации, лауреат Государственной премии Российской Федерации
Доржиев З.Ц.		Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, доктор биологических наук
Федотов А.П.		Директор Лимнологического института СО РАН, доктор геолого-минералогических наук
Гельтман Д.В.		Директор Ботанического института им. В.Л. Комарова РАН, доктор биологических наук
Орлова И.И.		Ученый секретарь Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал, доктор экономических наук
Краснова И.О.		Заведующая кафедрой земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия, профессор, доктор юридических наук
Онипченко В.Г.		Заведующий кафедрой экологии и географии растений биологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, профессор, доктор биологических наук

Романов А.А.		Профессор кафедры биогеографии географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор биологических наук
Хорошев А.В.		Профессор кафедры физической географии и ландшафтоведения географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор географических наук
Жигарев И.А.		Заведующий кафедрой зоологии и экологии Московского педагогического государственного университета, профессор, доктор биологических наук
Дрюккер В.В.		Главный научный сотрудник Лимнологического института СО РАН, профессор, доктор биологических наук
Новикова Н.М.		Главный научный сотрудник Института водных проблем РАН, профессор, доктор географических наук
Флоренский П.В.		Профессор Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, доктор геолого-минералогических наук
Нумеров А.Д.		Профессор кафедры зоологии и паразитологии Воронежского государственного университета, доктор биологических наук
Акатов В.В.		Профессор кафедры экологии и защиты окружающей среды Майкопского государственного технологического университета, доктор биологических наук
Литвинская С.А.		Заведующая кафедрой геоэкологии и природопользования Кубанского государственного университета, профессор, доктор географических наук
Белых О.А.		Профессор кафедры химии Калининградского государственного технического университета, доктор биологических наук
Константинова Н.А.		Заведующая лабораторией флоры и растительности Полярно-альпийского ботанического сада-института им. Н.А. Аврорина Кольского научного центра РАН, профессор, доктор биологических наук
Баскин Л.М.		Главный научный сотрудник Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН, профессор, доктор биологических наук

Будажаров С.П.		Профессор Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления, доктор исторических наук
Калякин М.В.		Директор Научно-исследовательского Зоологического музея МГУ им.М.В. Ломоносова, доктор биологических наук
Чеснокова И.В.		Заместитель директора Института водных проблем РАН, доктор геолого-минералогических наук
Мокиевский В.О.		Руководитель лаборатории прибрежных донных сообществ Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН, доктор биологических наук
Черных Д.В.		Главный научный сотрудник Института водных и экологических проблем СО РАН, доктор географических наук
Калихман А.Д.		Член научно-технического совета Объединённой дирекции государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка, профессор, доктор физико-математических наук
Веденин Ю.А.		Ведущий научный сотрудник Института географии РАН, доктор географических наук
Бальхаев И.М.		Преподаватель Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, доктор медицинских наук
Боровичев Е.А.		Заместитель генерального директора Кольского научного центра РАН, кандидат биологических наук
Хаменкова Е.В.		Заместитель директора Института биологических проблем Севера ДВО РАН, кандидат биологических наук
Ильяшенко В.Ю.		Заведующий лабораторией сохранения биоразнообразия и использования биоресурсов ИПЭЭ им. А.Н. Северцова РАН, кандидат биологических наук
Янков К.В.		Заведующий лабораторией прогнозирования региональной экономики Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, кандидат экономических наук
Мищенко А.Л.		Президент Русского общества сохранения и изучения птиц им. М.А. Мензбира, кандидат биологических наук

Данилина Н.Р.



Директор АНО ДПО
«Эколого-просветительский центр
«Заповедники», президент Благотворительного
фонда «Заповедное посольство»

Ретеюм А.А.



Директор по развитию
Всероссийского общества охраны природы

Честина Т.В.



Председатель правления МЭОО «ЭКА»,
ответственный секретарь МОО «Экспертный
совет по заповедному делу»

Троицкая Н.И.



Директор некоммерческого партнёрства
«Партнёрство для заповедников»

Троицкий А.А.



Ветеран заповедной системы России,
заслуженный работник охраны природы
Республики Бурятия

7 сентября 2025 г.